РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БОР
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БОРА
Одељење за финансије
Улица: Моше Пијаде 3, 19210 Бор
Број: **400-281/2026-III/04**
Дана: **10.11.2026**. године

ДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
- **Скупштина града Бора –**
- **Градоначелник града Бора–**
- **Градско веће -**
- **Правобранилаштво града Бора –**
- **Градска управа града Бора -**

ИНДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ И ИНДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ ДРУГОГ НИВОА ВЛАСТИ

ОСТАЛИ КОРИСНИЦИ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

Предмет: Достава ревидираног упутства за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекције за 2028. и 2029. годину

Поштовани,

Обавештавамо вас да је донето ревидирано Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекције за 2028. и 2029. годину, Министарства финансија Републике Србије, број 003176858 2026 10520 003 051 427 015 од 7.10.2026. године и исто Вам прослеђујемо у прилогу.

Неопходно је да се строго придржавате смерница из упутства.

Чланом 31 став 1 тачка 11 Закона о буџетском систему до 15. јула - Министар финансија доставља упутство за припрему одлуке о буџету локалној власти. Ревидирано упутство за припрему одлуке о буџету локалној власти са ажурираним подацима представљало је основ за ревидирање Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину Града Бора и прилагођавање података истом.

Смернице за планирање прихода и расхода утврђене овим ревидираним упутством примењују се приликом припреме одлуке о буџету Града Бора за 2027. годину, као и приликом припреме њених измена и допуна (ребаланса). Корисници су дужни да већ достављене предлоге финансијских планова ускладе са ревидираним смерницама.

Директни корисници средстава буџета Града Бора дужни су да ово упутство доставе индиректним корисницима из своје надлежности, да од њих прибаве предлоге финансијских планова, да изврше њихову контролу и обједињавање, као и да Одељењу за финансије доставе предлог финансијског плана у прописаном року.

Приликом планирања прихода, примања, расхода и издатака буџета Град Бора за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину, корисници буџетских средстава дужни су да полазе од смерница Министарства финансија, остварења прихода и извршења расхода у текућој години, преузетих обавеза, реалних потреба за финансирање надлежности, као и планираних политика у наредном периоду.

Планирање мора бити засновано на начелу реалности, одговорног фискалног управљања, спречавања дoцњи и обезбеђивања ликвидности буџета. Расходи и издаци могу се планирати само у оквиру реално процењених прихода и примања, утврђених лимита и извора финансирања.

Планирање текућих прихода Локална власт је у обавези да реално планира укупан обим текућих прихода, односно класу 7, за 2027. годину. Приликом планирања текућих прихода за 2027. годину, локална власт полази од основице коју чине:

- остварени текући приходи у четвртом кварталу 2025. године, увећани за 6,8%;
- и остварени текући приходи у првом, другом и трећем кварталу 2026. године.

Приликом утврђивања основице узимају се у обзир текући приходи из свих извора финансирања, осим извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти.

Остварене приходе из свих осталих извора финансирања потребно је сагледати у односу на њихову редовну динамику. Износи прихода остварени ван редовне динамике не узимају се у обзир приликом утврђивања основице, јер не представљају реалну основу за планирање прихода у 2027. години. Ово се нарочито односи на приходе по основу одобрених средстава из текуће буџетске резерве Републике Србије и наплате заосталих потраживања из ранијих периода (пореских дуговања, заосталих закупнина и других потраживања).

На тако утврђену основицу може се планирати увећање од највише 2%, чиме се добија максимално дозвољени обим текућих прихода за 2027. годину.

Приликом примене дозвољеног увећања од 2% узимају се у обзир текући приходи из свих извора финансирања. Граду Бору је достављен обрачунати лимит текућих прихода за 2027. годину износи 12.450.032.605,84 динара.

Лимити за 2027. годину утврђени су сразмерно новом укупно планираном буџету за 2027. годину из извора финансирања 01, корисници могу задржати лимите који су добијени првобитним Упутством а разлику до утврђених смањених лимита ће Градска управа применити у свом финансијском плану и умањити расходе и издатке. Пројекције за 2028. и 2029. годину задржавају се на нивоу лимита за 2027. годину, уз уважавање принципа опрезности.

Када је планирање масе средстава за плате запослених у 2027. години у питању дефинисано је да локална власт у 2027. години планира укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планира полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2026. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања укупне масе средстава за плате у буџету јединице локалне власти, индексација, предвиђена законом којим се уређује буџет, примењује се на 12 месечних плата години, имајући у виду рокове за исплату плата који су дефинисани посебним колективним уговорима, као и да би иста била могућа почев од обрачуна и исплате плате за децембар 2026. године.

Математички исказано, маса за плате код свих буџетских корисника утврђује се на следећи начин: **Укупна маса за плате = маса средстава исплаћена за септембар 2026. године х коефицијент увећања Х 12 месеци.**

Коефицијент је 1,08 за остале буџетске кориснике, односно 1,12 за запослене у установама социјалне заштите. Проценат увећања плата за 2027. годину за запослене у установама социјалне заштите износи 12%, док за запослене код осталих буџетских корисника износи 8%, према ревидираном Упутству Министарства финансија.

Уколико маса средстава која је утврђена на претходно наведени начин није довољна за обрачун и исплату плата запослених код корисника буџета локалне власти, иста се може увећати у току 2027. године, а након претходно добијене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија.

На основу горе наведене формуле, средства за плате се планирају на бази броја запослених којима је исплаћена плата за септембар 2026. године, а не систематизованог броја запослених.

Приликом утврђивања укупне масе за плате потребно је посматрати све изворе финансирања, а не само извор финансирања 01. Табела у оквиру које је утврђен износ који представља лимит за планирање укупне масе за плате за 2027. годину је достављена Граду Бору и лимит за Град Бор износи 832.093.195,00 динара.

Наглашава се да уколико локална власт не планира у својој одлуци о буџету за 2027. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Као и у претходним годинама, у буџетској 2027. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду, осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2027. години и новчаних честитки за децу запослених.

Такође, у 2027. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти награде и бонуси који, према међународним критеријумима, представљају нестандардне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 — Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно, уз уважавање права запослених која су уређена релевантним прописима и поштовање принципа одговорног фискалног управљања.

Локална власт је у обавези да у одлуци о буџету за 2027. годину, у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби искаже број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.

Корисници буџетских средстава дужни су да ажурирају обрачун масе средстава за плате на основу стварно исплаћене плате за септембар 2026. године и броја запослених којима та плата исплаћена. Податке достављају по изворима финансирања, са одвојено исказаним средствима на економским класификацијама 411 и 412. Ако се плата исплаћује у деловима, приказују се аконтација и коначни обрачун за септембар, уз издвајање корекција које се односе на друге периоде.

При ажурирању предлога финансијског плана примењују се стопе увећања из ревидираног Упутства Министарства финансија: 8% за остале буџетске кориснике и 12% за установе социјалне заштите, на свих 12 месечних плата.

Користимо прилику да Вас подсетимо на родно одговорно буџетирање, односно увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, које подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности. Град Бор је посвећен континуираном подизању квалитета управљања јавним финансијама које ефективно одговарају на потребе локалне заједнице. Родно одговорно буџетирање доприноси побољшању ефективности и транспарентности буџета и омогућава бољи увид у користи које жене и мушкарци имају од буџетских средстава.

Да би се извршила родна анализа, корисници буџетских средстава треба да користе расположиве податке разврстане по полу, податке из својих евиденција, извештаја, анализа, анкета, података других надлежних органа и институција, као и друге релевантне изворе верификације.

Ревидирано упутство сви корисници могу преузети и са званичног сајта града **http://bor.rs/** као и са буџетског портала града Бора - **bportal.bor.rs.**.

За све недоумице и питања можете се обратити Одељењу за финансије (Нина Лупшић - 030/423255 лок. 156 и Драгица Богдановић – 030/423255 лок. 155).

Обрачун масе за плате по наведеној формули кроз програмску табелу потребно је доставити Одељењу за финансије и на имејл адресу knjigovodstvo@bor.rs до 18.11.2026. године до 15 часова кроз образац који се користи за јавну расправу и који можете наћи на сајту града Бора у делу „Јавни позиви".

С поштовањем,

Начелница Одељења за финансије

Зорана Марић